

Título: Toma de decisiones relativas al acceso alimentario ante situaciones de desastres a nivel municipal.

Title: Decision making regarding food access in disaster situations at the municipal level.

Autores: Frank Alberto Silvera Garcia¹, Ines Margarita Torres Rivero², Deysi Alfonso Porraspita³

¹Licenciado en Derecho, Maestrante en la 2da Edición de la Maestría en Dirección Universidad de Pinar del Río «Hermanos Saíz Montes de Oca». Correo electrónico: frank.silvera@upr.edu.cu

² Doctora en Ciencias de la Educación, Profesora Titular. Universidad de Pinar del Río «Hermanos Saíz Montes de Oca». Correo electrónico: inesm@upr.edu.cu

³ Doctora en Ciencias Económicas, Profesora Titular. Universidad de Pinar del Río «Hermanos Saíz Montes de Oca».

Resumen:

El presente trabajo surge a partir de que al evaluar la situación contextual de nuestra provincia , se detectó la contradicción dialéctica entre la necesidad de preparar integralmente a los gobiernos a nivel municipal en una toma de decisiones eficaz relativa al acceso alimentario ante situaciones de desastres naturales, que este en correspondencia con los cambios y transformaciones que se desarrollan en el entorno económico y social en

nuestro país, y la realidad de una insuficiente preparación ante la responsabilidad que se les asigna en la actualidad de garantizar una gestión adecuada relativa al acceso alimentario.

Teniendo en cuenta esta situación se pretendió con este trabajo diseñar un procedimiento para la toma de decisiones de los gobiernos municipales relativas al acceso alimentario ante situaciones de desastres naturales que contribuya al desarrollo de su capacidad de respuesta.

Para llevar a cabo este trabajo se han utilizado técnicas de análisis para procesar las informaciones existentes en el territorio relacionadas con el tema tanto en la esfera gubernamental como las tesis y trabajos investigativos realizados desde la universidad.

Los principales resultados obtenidos hasta la fecha muestran que existen potencialidades en el territorio que pueden ser utilizadas en función de aumentar la capacidad de respuesta a nivel municipal para garantizar el acceso alimentario ante situaciones de desastres, así como se han realizado un grupo de trabajos que contribuyen a favorecer estos procesos.

Palabras clave: toma de decisiones, acceso alimentario, gobiernos municipales, situaciones de desastres.

Abstract:

The present work arises from the fact that when evaluating the contextual situation of our province, the dialectical contradiction was detected between the need to comprehensively prepare governments at a municipal level in an effective decision making regarding food access

in natural disasters situations, that is in correspondence with the changes and transformations that take place in the economic and social environment in our country, and the reality of an inadequate preparation in the face of the responsibility that is currently assigned to ensure adequate management related to food access.

Taking this situation into account, the aim of this work was to design a procedure for the decision-making of the municipal governments regarding food access in the face of natural disasters that contributes to the development of their response capacity.

In order to carry out this work, analytical techniques have been used to process the information existing in the territory related to the subject both in the governmental sphere and the thesis and research work carried out from the university.

The main results obtained to date show that there are potentialities in the territory that can be used in order to increase the response capacity at the municipal level to guarantee food access to disaster situations, as well as a group of jobs that contribute to favor these processes.

Keywords: decision making, food access, municipal governments, disaster situations.

Introducción:

La Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) es un concepto que ha ido evolucionando desde su surgimiento en la década de 1970, basado en la producción y disponibilidad alimentaria a nivel global y

nacional, era concebida, sobre todo, en términos de que el país no dependiese de las importaciones de alimentos. Un país, según este enfoque, tendría seguridad alimentaria cuando puede producir todos los alimentos que requiere su población, sin tener que recurrir a la importación (FAO, 1996; Ramos y González, 2014).

De forma general existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico, social y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana, está integrada por 4 componentes o dimensiones Disponibilidad, acceso, utilización y estabilidad. (FAO, 2018)

El **acceso alimentario**, se asocia a si los alimentos se encuentran efectiva o potencialmente presentes en forma física, la siguiente pregunta es si los hogares y las personas tienen o no acceso suficiente a tales alimentos (FAO, 2018). También se considera que las personas tengan acceso constante a alimentos de calidad nutrimental, ello estará en dependencia de la relación con otros componentes de la SAN, de las características particulares de los individuos y del enfoque asumido en la **toma de decisiones** de los máximos responsables (gobiernos) de este aspecto (SAN).

La SAN es un aspecto determinante del desarrollo socioeconómico de un país que determina la vida de las personas, constituye uno de los mayores problemas que enfrenta la humanidad, y es por ello, el primero de los objetivos de desarrollo sostenible a lograr para el 2030. Para el gobierno cubano constituye una prioridad, siendo considerado como un problema de seguridad nacional, evidenciándose de esta forma la alta responsabilidad que tienen al respecto los tomadores de decisión desde los diferentes niveles para enfrentar las causas que provocan la vulnerabilidad a la SAN por factores económicos, políticos y naturales.

En el contexto cubano actual
se llevan a cabo

transformaciones para lograr un socialismo próspero y sostenible, como se reconoce en el Proyecto de Constitución de la República y los lineamientos de la política Económica y Social del Partido y la Revolución aprobados en el VII Congreso del PCC; documentos estos donde se refieren a la importancia que le ha dado el estado a la SAN, se identifican 7 lineamientos¹ relacionados con este tema así como un artículo del Proyecto Constitucional.

En todos ellos se plantea la necesidad de aumentar la SAN y que el municipio juegue un rol activo y definitorio en función de lograr esta meta, a partir de que los gobiernos territoriales tengan mayor autonomía en la formulación de estrategias que sustenten políticas de SAN y que estas puedan ser complementadas con la capacidad de respuesta que debe asumir la sociedad a través de sus organizaciones, comunidades y cooperativas frente a los desafíos que afectan a determinados grupos poblacionales de la sociedad relativos al acceso alimentario haciéndolos más vulnerables específicamente en situaciones de desastres naturales o provocados por el hombre.

A partir de estos resultados diagnosticados en investigaciones anteriores, se constata que se agrava la situación de vulnerabilidad con la presencia de otros factores de riesgo, derivados de fenómenos meteorológicos como sequía e inundaciones; así como factores relacionados con la baja disponibilidad de superficie de cultivos alimentarios per cápita determinada en parte por la existencia de un uso de la tierra favorable al cultivo del tabaco.

Al confluir todos estos elementos en este marco se puede aseverar que la seguridad alimentaria es un proceso en el que intervienen una multitud de factores, por lo que planificar, organizar, dirigir y controlar, se torna un tanto complejo y se hace necesario conocerlo para garantizarlo. Se define como problema científico: ¿Cómo contribuir al perfeccionamiento de la toma de decisiones relativo al acceso

¹Lineamientos 146,147,160,162,170,171,172

alimentario ante situaciones de desastres naturales en Pinar del Río?, para ello se pretende analizar el proceso de toma de decisiones relativas al acceso alimentario a nivel territorial.

La SAN contiene como componentes básicos, la disponibilidad, acceso alimentario, consumo y aprovechamiento biológico. Este aspecto es el determinante en el desarrollo socioeconómico de un país (Torres, 2010) por lo que es imprescindible considerar que para lograr la elevación de la SAN, es clave analizar la toma de decisiones a nivel gubernamental y estatal; planteándose la necesidad de revisión de algunos paradigmas importantes, como el cambio climático y la necesidad de proyectar y considerar futuros inciertos en la producción de alimentos ante afectaciones de fenómenos naturales, lo que sustenta en tal sentido, aunque no es el único, el planteamiento de nuestro estado de considerar este asunto como de alta prioridad estratégica y de seguridad nacional.

En este contexto el acceso alimentario se configura como el componente relevante en los procesos de toma de decisiones ya existentes en los gobiernos, con sus propias características, dificultades y desafíos, debiendo considerar de sobremanera el contexto específico en el cual se sitúa con respecto a la SAN y los ODS en nuestra sociedad.

En situaciones de desastres supone un reto para los gobiernos locales garantizar un acceso alimentario adecuado gestionado las propias potencialidades locales, para este encargo el gobierno debe contar con una herramienta para la toma de decisiones que le permita articular los diversos factores que influyen en función de garantizar el acceso alimentario en situaciones de desastres, lo que obliga como condición en este estudio realizar análisis de las

metodologías utilizadas en tal sentido.

Como base para la realización de esta investigación se realizó un estudio de metodologías propuestas por diversos autores a nivel nacional como: Pérez (2010) y Escalona (2013) y a nivel internacional como Fundación Alpina (2012); Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (2012); Metodología para la gestión de la seguridad alimentaria en gobiernos regionales en la ciudad de Lima, Perú (Borra, 2010); las cuales hacen énfasis en diferentes vertientes del proceso de gestión de la SAN.

Metodología

Durante la investigación se asumió como método general, el dialéctico-materialista, que permitió el estudio del objeto como proceso totalizador, determinar los componentes del proceso de toma de decisiones relacionadas con el acceso alimentario, principales relaciones dialécticas entre ellos, así como sus contradicciones, y la fundamentación e integración de otros métodos utilizados como son:

Métodos teóricos: El método histórico-lógico permitió la explicación de la historia del desarrollo del proceso objeto de estudio y la revelación de su esencia, tendencias, necesidades y regularidades en las condiciones específicas de la provincia Pinar del Río.

Los procedimientos a emplear son el análisis y la síntesis para la descomposición del funcionamiento de estos objetos en sus diversas partes y el establecimiento de las relaciones entre ellas, así como para determinar las causas fundamentales de los problemas diagnosticados en el proceso de toma de decisiones relativas al acceso alimentario.

Métodos lógicos

Sistémico: Proporciona la orientación general para el

cumplimiento del objetivo general, a partir del análisis integral de la toma de decisiones relativas al acceso alimentario y su posterior descomposición en partes.

Hipotético deductivo: Adquiere gran valor en la verificación de la idea de defender.

Métodos empíricos

- Método de observación: Se emplea en el diagnóstico cualitativo de la situación a investigar. Los procedimientos y técnicas aplicados fueron análisis documental, entrevistas y encuestas (cuestionario). El análisis documental se utiliza para la valoración del material bibliográfico relacionado con las diferentes concepciones sobre la toma de decisiones relativas al acceso alimentario. El papel que desempeña la Administración Pública, para el análisis del contexto en nuestro país y el marco regulatorio y las tendencias observadas.

Resultados y discusión:

El procedimiento fue estructurado en **cuatro etapas** fundamentales, donde los elementos propios del diseño estratégico fueron enfocados hacia la gestión de la disponibilidad y acceso alimentario, por lo que constituye una herramienta para auxiliar a los tomadores de decisiones a nivel municipal.

Etapas del Procedimiento:

1. Identificación y caracterización de los actores vinculados a la toma de decisiones relacionadas con el acceso alimentario: en este primer momento se identifican los profesionales de diferentes áreas para llevar a cabo un diagnóstico de la situación socioeconómica y agroproductiva del municipio y la implementación de este procedimiento.
2. Diagnóstico del municipio. En este

primer momento se realiza una caracterización general del territorio fundamentalmente de los aspectos relacionados con la disponibilidad y acceso alimentario, zonas vulnerables ante situaciones de desastres, minindustrias existentes en el municipio, se realiza la búsqueda de informantes claves y fuentes documentales así como se realiza la identificación y jerarquización de los problemas existentes.

3. Diseño de la estrategia para la toma de decisiones dirigida a fortalecer la disponibilidad alimentaria y garantizar el acceso a los alimentos en situaciones de desastres. En esta etapa es donde se comienza a gestionar producciones en el municipio para garantizar a partir de recursos propios el acceso alimentario ante situaciones de desastres.
4. Gestión de la toma de decisiones ante situaciones de desastres. Es la etapa donde se materializa la toma de decisiones apoyándose en los resultados del diagnóstico y experiencia del grupo de expertos para ello van a disponer de los recursos propios generados en el municipio a partir de las estrategias diseñadas con este fin.

Los principales tomadores de decisión ante situaciones de desastres son las autoridades del PCC y gobiernos municipales quienes se apoyan en un grupo de actores para garantizar el acceso alimentario de la población ante situaciones de desastres.

Se pudo determinar que a nivel municipal varias instituciones pueden aportar datos necesarios para la aplicación de este procedimiento identificándose entre las principales a las vinculadas a la Salud, Comercio, Agricultura y los Órganos globales de la Economía.

La participación de los decisores fue de gran utilidad, los que reconocieron la necesidad de realizar estudios para conocer las potencialidades reales para el autoabastecimiento municipal ante situaciones de desastres. Esto coincide con lo planteado por Cruz (2006) quien considera es necesario orientarse hacia el desarrollo agrario, en el marco de los análisis participativos con los actores locales, que permita identificar las potencialidades mediante un diagnóstico del territorio y evaluar el efecto de las acciones en la solución de los problemas.

Como resultado del diagnóstico se pudo determinar que existen potencialidades a nivel municipal que hoy se desaprovechan así como no están concebidas estrategias para garantizar y acceso alimentario ante situaciones desastres.

Es por ello que resulta imprescindible la implementación de estrategias y la formulación de proyectos, pues concretan las ideas, así como la identificación de los recursos necesarios (Guzón, 2006; Ricardo, 2006). Es necesario destacar que los esfuerzos deben concentrarse en actividades que puedan ser manejadas por el municipio. Se deberá prestar especial atención a su seguimiento, evaluación y a la mejora continua adecuándose a los cambios del entorno.

CONCLUSIONES:

El diagnóstico empírico realizado en el municipio Pinar del Río permitió determinar insuficiencias en la toma de decisiones relacionadas con el acceso alimentario ante situaciones de desastres a nivel municipal, a partir de que no se crean condiciones de disponibilidad alimentaria previa a estas situaciones lo que dificulta el acceso alimentario cuando se producen situaciones de desastres.

Teniendo en cuenta la experiencia nacional e internacional y las características y particularidades del contexto cubano, se diseñó un procedimiento para la toma de decisiones de los gobiernos municipales relativas al acceso alimentario ante situaciones de desastres naturales que contempla cuatro etapas que orientan las acciones para garantizar el acceso alimentario en situaciones de desastres.

Con el procedimiento propuesto, es posible elaborar y contextualizar una estrategia para la toma de decisiones encaminada a

elevar los niveles de disponibilidad y acceso alimentario ante situaciones de desastres aprovechando recurso del municipio.

Recomendaciones

Realizar talleres para la implementación y generalización de este procedimiento en los municipios de la provincia.

Bibliografía:

- Borra, V.(2010). Seguimiento a la gestión de la seguridad alimentaria en gobiernos regionales. Lima, Perú. Recuperado de : <https://www.mimp.gob.pe/webs/mimp/sispod/pdf/65.pdf>
- Cauca, C. I. (2009). *Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el Departamento del CAUCA*. Cauca, Colombia.
- CFS (2012) /39/5 Add.1 *Comité de Seguridad Alimentaria Mundial*. 39º Periodo de Sesiones.
Roma.

- Choo CW(1999). La organización inteligente: el empleo de la información para dar significado, crear conocimiento y tomar decisiones. Oxford University Press; México DF:
- Cruz, M. (2006). ¿Agricultura sostenible? En: Guzón, A. (ed). Desarrollo local en Cuba. Retos y perspectivas. La Habana: Editorial Academia, 236-270.
- Escalona, Y. (2013). *Estrategia para la gestión de la seguridad alimentaria en el municipio de Majibacoa, Provincia Las Tunas. Mayabeque, Cuba*. Tesis de Doctorado en Ciencias Agrícolas. Centro de Estudios de Desarrollo Agrario y Rural. Facultad de Agronomía. Mayabeque, Cuba.
- FAO (Food and Agriculture Organization). 1996. Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial. Cumbre Mundial sobre la Alimentación, 13 al 16 de noviembre. Roma (disponible en <http://www.fao.org/docrep/003/w3613s/w3613s00.htm>).
- FAO, (2018). *Informes de políticas*. Seguridad alimentaria. Recuperado de <http://www.fao.org/es>
- Fundación Alpina, (2012). Metodología para el diagnóstico de la Seguridad Alimentaria y Nutricional SAN.
- Guzón, A. (2006): Estrategias municipales para el desarrollo. En: Guzón, A. (ed). Desarrollo local en Cuba. Retos y perspectivas. Editorial Academia. La Habana, 64-90.
- Huber GP(1989). Toma de decisiones en la gerencia (2 ed.). Editorial Trillas México DF.
- INCAP, (2002). La Seguridad Alimentaria y Nutricional en municipios postergados de Centroamérica. Ponencia presentada en la I Convención Internacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Universidad de Pinar del Río. Cuba. P. 2.
- Irazola, J. (2003). Los procesos Participativos de Apreciación rápida como base para la

operativización del modelo de Municipio productivo en la consecución de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en el ámbito local. Guía Metodológica. INCAP-OPS. El Salvador, P-8.

- Mitchell, J. R.; Shepherd, D. A; Sharfman, M. P. Erratic strategic decisions: When and why managers are inconsistent in strategic decision making. *Strategic Management Journal*, v. 32, n. 7, p. 683-704, 2011.
- Partido Comunista de Cuba PCC, (2016).VII Congreso del Partido Comunista de Cuba. *Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución*. Ciudad de la Habana, Cuba: Consejo de Estado.
- Pérez Tania (2010). Propuesta metodológica para el análisis de la seguridad Alimentaria a nivel local en Cuba. Experiencia en el municipio San José de las Lajas. Tesis presentada en opción al grado científico de Doctor en Ciencias Agrícolas. Universidad Agraria de La Habana.
- PESA-FAO (2011) *Seguridad Alimentaria Nutricional, Conceptos Básicos*. 3ra Edición, febrero de 2011. Proyecto Food Facility Honduras.
- PNUD (2014)Cuba Metodologías para la determinación de riesgos de desastres a nivel territorial. La Habana, Cuba
- Programa Mundial de Alimentos (PMA) (2001). Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en Cuba. La Habana, Cuba.
- Programa Mundial de Alimentos (PMA) (2008). Autosuficiencia productiva en municipios vulnerables de Bolivia. Serie: Sistema de Información Gerencial de Seguridad Alimentaria. La Paz-Bolivia.
- Ramos, ME. & González, MM. (2013) Un acercamiento a la gestión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional desde los gobiernos locales. *Revista CODES*
- Ricardo, I. (2006). Estrategia de la Cooperación Internacional para el desarrollo en el municipio Majibacoa. Tesis de Maestría. Universidad de Camagüey.

- Torres, I. M. (2010). Concepción Pedagógica del proceso de formación en seguridad alimentaria y nutricional para funcionarios gubernamentales del Poder Popular. Estrategia para su implementación en la Provincia de Pinar del Río, Cuba. Tesis de Doctorado en Ciencias de la Educación. Centros de estudios de ciencias de la educación superior (CECES) Universidad de Pinar del Río. Hermanos Saiz Montes de Oca. Cuba